

УТВЕРЖДАЮ:

И.о. декана Юридического факультета
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова
Романов Станислав Владимирович

« 10 »



2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»**

Диссертация «Современная евразийская концепция государственного управления (теоретико-правовое исследование на материалах России и Казахстана)» выполнена на кафедре теории государства и права и политологии Юридического факультета.

В период подготовки диссертации соискатель Аубакирова Индира Ураловна являлась докторантом кафедры теории государства и права и политологии Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

В 2003 г. окончила Карагандинский государственный университет имени Е.А. Букетова по специальности «Юриспруденция». Ученая степень кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история (история Республики Казахстан) присуждена Аубакировой И.У. 21 мая 1999 года решением №9 диссертационного совета при Карагандинском государственном университете имени Е.А. Букетова.

Научный консультант – Марченко М.Н., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой теории государства и права и политологии Юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Диссертационная работа выполнена И.У. Аубакировой самостоятельно, представляет собой законченное исследование, посвященное актуальным аспектам современной евразийской концепции государственного управления в контексте социокультурных детерминант, идейных и функциональных перспектив. Автором лично получены все основные результаты исследования: проведен комплексный анализ категории государственного управления как объекта общей теории государства и права; исследована

трактовка государственного управления с позиций этатистской, либеральной и евразийской парадигм; изучены подходы к институту государственного управления в рамках классического евразийского учения; проанализированы основные тенденции динамики государственного строительства в России и Казахстана в досоветский, советский и постсоветский периоды с учетом правокультурного фактора; в контексте евразийской социокультуры и понимания в классическом евразийстве дан анализ идей правового, социального, сильного, сервисного государства; исследованы системно-функциональные аспекты государственного управления в контексте современных условий развития России и Казахстана; проанализированы особенности модернизации сферы государственно-управленческих отношений в России и Казахстане; проведен анализ влияния современных глобальных вызовов на развитие государственного строительства в России и Казахстане; раскрыты особенности динамики моделей интеграционного управления на современном евразийском пространстве.

Достоверность выносимых автором на защиту научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, не вызывает сомнений и достигается посредством использования потенциала общенаучных принципов и методов познания действительности. Подходы и трактовки автора основываются на принципе целостного познания проблематики исследования, задействовании таких методов, как метод проведения аналогии, анализа и синтеза, иных научных методов. Выводы и суждения автора опираются на идеи и воззрения признанных в науке ученых, законодательную базу РФ и РК, статистические и социологические данные.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она представляет собой специальное монографическое исследование, в котором впервые обосновывается теоретико-правовая концепция государственного строительства в Российской Федерации и Республике Казахстан на основе комплексного и сравнительного анализа особенностей евразийской социокультуры, осмысления и нового прочтения положений классического евразийского учения, учета современных достижений юридической мысли и политико-правовых тенденций и практик. Новизна данного исследования конкретизируется в следующих аспектах: в рамках общетеоретического анализа дается интерпретация государственного управления как феномена, отражающего праксиологическое начало государства и тесно сопряженного с политико-правовыми архетипами, ценностями и нормами общества; обосновывается положение о этатизации как одной из ведущих тенденций развития современных государств и правовых систем, оценен методологический потенциал неозатизма и сформулировано его авторское определение; предлагается идея о либерально-ориентированном этатизме как базовой основе государственно-правового строительства на современном евразийском пространстве; обосновывается идея государства социального инвестирования как релевантная евразийской модели социального государства; обобщены и критически оценены представления формулируется

определение сильного государства в ракурсе социокультурного измерения и в противопоставлении слабому и неудавшемуся государствам; обосновывается вывод о целесообразности заимствования элементов сервисной модели государственного управления с точки зрения нивелирования недостатков евразийской правовой культуры; производится вывод о меритократической (просвещенной) форме демократии как релевантной евразийской политико-правовой традиции и современному этапу государственно-правового развития России и Казахстана.

Диссертация Аубакировой И.У. характеризуется теоретической и практической значимостью. Сформулированные теоретические положения и выводы способствуют более глубокому осмыслению процесса управления делами государства в контексте учета евразийской правовой культуры, современного осмысления теоретических воззрений евразийских мыслителей и достижений юридической науки и практики. Результаты исследования могут способствовать дальнейшей разработке фундаментальных вопросов юридической науки и государственно-правовых доктрин Российской Федерации и Республики Казахстан, могут быть использованы для совершенствования системы государственно-управленческих отношений, а также в преподавании теории государства и права, философии права, социологии права, истории государства и права, истории политических и правовых учений и других юридических дисциплин.

Диссертация соответствует специальности 12.00.01 «Теория и история государства и права; история учений о праве и государстве». Основное содержание диссертационной работы полностью отражено в следующих публикациях автора:

Статьи в рецензируемых научных журналах, входящих в перечень ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. К вопросу о сущности и пределах государственного управления в контексте неолиберальной теории // Аграрное и земельное право. 2013. №4. С. 93-98 (0,6 п.л.).
2. Системный подход к государственному управлению как актуальное направление его философско-правового осмысления // Право и государство: теория и практика. 2014. №2. С.6-12 (0,6 п.л.).
3. К вопросу о социальной сущности государственного управления в контексте теоретико-правового исследования // Право и государство: теория и практика. 2014. №4. С.86-90 (0,5 п.л.).
4. Государственно-политическая традиция в России и Казахстане в контексте евразийского мировоззрения // Государственная власть и местное самоуправление 2014. №5. С.59-64 (0,5 п.л.).
5. Институционализация управления государственно-организованным обществом (из опыта России и Казахстана) // Международное публичное и частное право, 2014. №5 (80). С.27-31 (0,6 п.л.).

6. Концепция сильного государства в дискурсе об управлении в государственно-организованном обществе // Юридическая мысль. 2014. №5. С.5-12 (0,4 п.л.).
7. Трансформация парадигмы социального государства: теоретико-правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление 2014. №6. С.3-9 (0,6 п.л.).
8. Функциональность как признак сильного государства: теоретико-правовой аспект // Право и государство: теория и практика. 2014. №6 (114). С.6-11 (0,8 п.л.).
9. Неолиберальный и этатистский подходы в дискурсе о государственном управлении // Юридический мир. 2014. №7. С.57-61 (0,5 п.л.).
10. К вопросу о соотношении публичных и частных интересов в контексте пределов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №10. С.25-30 (0,8 п.л.).
11. О категории управления государственно-организованным обществом в контексте общей теории государства и права // История государства и права. 2015. №1. С.29-34 (0,5 п.л.).
12. Системные свойства управления государственно-организованным обществом с позиций теоретико-правового исследования // Юридический мир. 2015. №3 (219). С.6-10 (0,8 п.л.).
13. О некоторых аспектах интерпретации идеи сервисного государства в теоретической юриспруденции // Юридическая мысль. 2015. №5. С.8-16 (0,8 п.л.).
14. Некоторые правовые аспекты обеспечения государственного суверенитета в условиях глобализации (на примере Российской Федерации и Республики Казахстан) // Юридическая мысль. 2015. №6. С.13-19 (0,6 п.л.).
15. Государственно-управленческая модель «либерального этатизма» в социальных средах нелиберального типа // Государство и право. 2015. №6. С.82-87 (1,1 п.л.).
16. От Таможенного союза к Евразийскому экономическому союзу: некоторые правовые вопросы региональной интеграции // Финансовое право. 2015. №9. С.10-14 (0,6 п.л.).
17. Модернизация государственного управления в России и Казахстане в контексте нелиберальной политико-правовой традиции // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. №10. С.3-7 (0,6 п.л.).
18. К вопросу о теоретическом осмыслении признаков традиционного государства // Право и государство: теория и практика. 2015. №9 (129). С.6-11 (0,6 п.л.).
19. Особенности интерпретации правовой государственности в классическом евразийстве // Право и государство: теория и практика. 2016. №5(137). С.16-20 (0,6 п.л.).
20. Позитивная и негативная формы этатизма в контексте особенностей евразийской политико-правовой культуры // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. №6. С.24-29 (0,5 п.л.).

Монографии

21. Мониторинг законодательства Республики Казахстан в сфере государственных и социальных услуг: проблемы теории и практики. Астана: Изд-во Института законодательства Республики Казахстан, 2013 (в коллективной монографии). С.61-102 (1,1 п.л.) / 301 с. (26,25 п.л.).
22. Современная евразийская модель государственного управления: политико-правовое измерение. М.: Зерцало-М, 2016. – 416 с. (26 п.л.)

Научные публикации в других изданиях

23. Государственная власть и управление в дискурсе о сильном государстве // Право и общество: эволюция во взаимодействии. Жидковские чтения: материалы международной научной конференции. Москва, 28-29 марта 2014 года. М.: РУДН, 2015. С.459-466 (0,4 п.л.).
24. Государственное управление в контексте этатистского и либерального подходов: теория вопроса // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып.14. В 2 т. М.: Издательство Юрист, 2014. С.24-30 (0,5 п.л.).
25. Глобальные управленческие тенденции и деятельность национального государства в рамках схемы «вызов-ответ» // Стратегия национального развития и задачи российской юридической науки: сб. докладов Международной научно-практической конференции. Москва, 24 ноября-3 декабря 2015 года. Москва: Проспект, 2016. С.27-32 (0,4 п.л.).
26. Гуманистические традиции в западной и восточной политико-правовых культурах: сравнительные аспекты // Гуманистический фактор в современном праве: материалы международной научно-практической конференции Москва, 18 -19 мая 2016 года / отв. ред. Т.А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2016. С.93-100 (0,5 п.л.).
27. Естественное право и некоторые проблемы правового развития Казахстана в 1950-е -1985-й годы // Материалы республиканской научно-практической конференции «Естественное право и национальное законодательство». Караганда: Карагандинский государственный университет, 2003. С.32-39 (0,5 п.л.).
28. Демократия и социальная справедливость в контексте евразийской социокультуры // Социальная справедливость и право: проблемы теории и практики / материалы международной научно-практической конференции: отв. ред. Т.А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2016. С. 65-72 (0,5 п.л.).
29. Императивы государственной службы в контексте глобализации: политико-правовой аспект // Теоретические проблемы развития системы законодательства РК: тенденции и перспективы: сборник материалов

международной научно-практической конференции. Астана, 11-12 апреля 2007 года. В 2 т. Т.2. Астана. 2007. С.7-12 (0,5 п.л.).

30. Институт казахских биев как отражение влияния правовой традиции на управление делами государствообразующего общества // Материалы VII Международной научно-практической конференции Судебная реформа в России: прошлое, настоящее, будущее (Кутафинские чтения). Секция теории государства и права. Москва, 25-27 ноября 2014 года. М.: ИЦ Университета имени О.Е. Кутафина. С.147-155 (0,4 п.л.).

31. К вопросам о взаимосвязи государства и права в контексте развития государственного аппарата Республики Казахстан в переходных условиях // Российское государство в переходный период (проблемы и перспективы) / Доклады и материалы международной научно-практической конференции. Москва, 24-25 октября 2012 года / под ред. Т.А. Сошниковой. В 2 ч. Ч.1. М.: Изд-во Моск. гуманитар. ун-та, 2012. С. 69-77 (0,8 п.л.).

32. К вопросу о роли современного государства в обеспечении «третьего поколения» прав человека // Международная защита прав человека и государственный суверенитет: материалы международной научно-практической конференции / отв. ред. Т.А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманитар. ун-та, 2015. С.138-142 (0,4 п.л.).

33. Конституционализм и управленческая парадигма либерального этатизма: философско-правовой аспект // Конституция Республики Казахстан – основной закон состоявшегося государства / Сборник материалов международной конференции, посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан. В 2 т. Т.1. Астана: Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, 2015. С.152-155 (0,3 п.л.).

34. Концепция сильного государства: вопросы теории // Политика. Власть. Право: материалы I международной научно-теоретической конференции (Мальцевские чтения), посвященные памяти Мальцева Г.В. Москва-Белгород, 26 апреля 2014 года. Вып.2 / под ред. С.А. Комарова. М.-Белгород: «ГиК», 2014. С.78-89 (0,8 п.л.).

35. Методологические подходы к исследованию института государственного управления: теория вопроса // Право и жизнь. 2013. №4 (178). С.45-60 (0,8 п.л.).

36. Модернизация государственного управления в Республике Казахстан в контексте общемировой тенденции развития сервизо-ориентированного типа государства: сравнительно-правовой аспект // Социально-гуманитарные науки / Приложение к журналу «Вестник МГОУ». Продолжающееся издание. Выпуск № 30. М., 2011. С. 89 – 96 (0,5 п.л.).

37. Национальное государство в контексте глобального многоуровневого управления // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып.16. Т. 1. М.: Издательство «Юрист», 2016. С.16-20 (0,4 п.л.).

38. Нравственность в евразийском дискурсе о государстве и государственном управлении // Взаимодействие права и морали: материалы

международной научной конференции / под. ред Т.А. Сошниковой. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2014. С.41-47 (0, 5 п.л.).

39. Ориентирующий смысл идеи социальной справедливости в управлении государственно-организованным обществом // Социальная справедливость и гуманизм в современном государстве и праве: материалы международной научной конференции / отв.ред. Т.А. Сошникова. М.: Из-во Моск.гуманит. ун-та, 2015. С.47-53 (0,4 п.л.).

40. О сущности государственного управления в контексте становления социального государства в Казахстане // Достойный труд и социальная справедливость: материалы международной научной конференции. Москва, 21 февраля 2013 года. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. С.48-53 (0,6 п.л.).

41. Подходы к категориально-понятийному аппарату государственного управления в советской юридической науке: из истории правовой и политической мысли // Научные труды «Эділет». 2010. №2. С.3-13 (0,6 п.л.).

42. Понятие и пределы государственного управления: теоретико-правовой подход // Правовые традиции. Жидковские чтения: материалы Международной научной конференции. Москва, 29-30 марта 2013 года / под ред. Г.И. Муромцева, М.В. Немытиной. М.: РУДН, 2014. С.403-411 (0,4 п.л.).

43. Права человека в контексте сервисной модели управления делами государства // Права человека – индикатор современного развития России / отв. ред. Т.А. Сошникова: материалы международной научно-практической конференции. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2015. С.62-69 (0,6 п.л.).

44. Правовые аспекты развития Казахстана при советском режиме (1950-1985 гг.) // Вестник Карагандинского университета. 2003. №2(30). Вып.1 С.256-26 (0,6 п.л.).

45. Пределы государственного управления с позиций либерализма и этатизма: теоретико-правовой анализ // Конституционализм и правовая система России: итоги и перспективы. Материалы секции теории государства и права V Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения»: сборник докладов. / науч. ред. Т.Н. Радько. М.: Проспект, 2014. С.124-130 (0,4 п.л.).

46. Позитивный этатизм как антитеза неолиберализму в дискурсе о государственном управлении // Актуальные проблемы политико-правового регулирования в условиях глобализации: Материалы международной научно-практической конференции. Алматы, 28 февраля 2014 г., университет “Туран / Под общ. ред. д.ю.н., профессора Л.Т. Жанузаковой. Алматы: “Interconsult Info”. 2014. С. 79-82 (0,6 п.л.).

47. Политико-правовая традиция и управление государственно-организованным обществом в контексте феномена казахского суда биев // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып.15. М.: ООО «Издательство «Юрист», 2015. С.46-50 (0,4 п.л.).

48. Принцип законности в системе государственного управления (на примере Республики Казахстан) // Законность и право: материалы

58. Этатистские теории о социальной природе и функциях государственного управления в демократическом правовом государстве // Образование и право. 2013. №7 (47). С.122-134 (0,7 п.л.).

59. «Failed state» (неудавшееся государство) в контексте проблемы государственного суверенитета // Государственный суверенитет и верховенство права: международное и национальное измерения. II Московский юридический форум (Кутафинские чтения). Москва, 2-4 апреля 2015 года. В 2 ч. Ч.1.М.: Проспект, 2015. С.3-7 (0,4 п.л.).

Диссертация «Современная евразийская концепция государственного управления (теоретико-правовое исследование на материалах России и Казахстана)» Аубакировой Индиры Ураловны рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Заключение принято на заседании кафедры теории государства и права и политологии Юридического факультета. Присутствовало на заседании 9 чел. Результаты голосования: «за» – 9 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел., протокол № 9 от 26 мая 2016 г.

Доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки,
заведующий кафедрой теории
государства и права и политологии
Юридического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова

М.Н. Марченко

ПОДПИСЬ *Марченко МН*

УДОСТОВЕРЯЮ *В. Мамонтов*

«27» мая 2016 г.