

СВЕДЕНИЯ
о результатах публичной защиты диссертации
в диссертационном совете Д 501.001.99 от 14 июня 2017 года

Петропавловская Юлия Сергеевна;
«Правовая охрана земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности»;
специальность 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Результаты тайного голосования:

«ЗА» - 14, «ПРОТИВ» - 1, недействительных бюллетеней - нет.

Диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 5 докторов наук по специальности 12.00.06, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета, на основании результатов тайного голосования принял решение присудить Петропавловской Юлии Сергеевне ученую степень кандидата юридических наук.

1. Волков Г.А.
2. Хныкин Г.В.
3. Кудрявцева Е.В.
4. Борисова Е.А.
5. Вершило Н.Д.
6. Воронов А.Ф.
7. Жаворонкова Н.Г.
8. Игнатьева И.А.
9. Костян И.А.
10. Куренной А.М.
11. Миронов В.И.
12. Петрова Т.В.
13. Скачкова Г.С.
14. Фокина М.А.
15. Шерстюк В.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 501.001.99 НА БАЗЕ
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА имени М.В.

ЛОМОНОСОВА

ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 18 июня 2015 протокол № 5

О присуждении Петропавловской Юлии Сергеевне, гражданке
Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовая охрана земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности» по специальности 12.00.06 - земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право – принята к защите 12 апреля 2017 г., протокол № 12/05, диссертационным советом Д 501.001.99 ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», 119992, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1, стр.13-14, (4 гуманитарный корпус), юридический факультет, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации № 431/нк от 12 августа 2013.

Соискатель Петропавловская Юлия Сергеевна, 1972 года рождения, в 2001 окончила Московскую государственную юридическую академию (в настоящее время Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)), присуждена квалификация «юрист» по специальности «юриспруденция».

В 2015 назначена судьей Арбитражного суда Московской области.

С 01 июня 2011 по 01 июня 2016 Петропавловская Ю.С. была прикреплена к аспирантуре юридического факультета в качестве соискателя.

Диссертация выполнена в ФГБОУ ВО «Московский государственный

университет имени М.В. Ломоносова», кафедра экологического и земельного права.

Научный руководитель - доктор юридических наук, доцент Петрова Татьяна Владиславовна, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Официальные оппоненты:

Агафонов Вячеслав Борисович, доктор юридических наук, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры экологического и природоресурсного права

Злотникова Тамара Владимировна, доктор юридических наук, доцент, профессор Московского государственного университета геодезии и картографии (МИГАИК)

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП), Москва, в своем положительном заключении, подписанным Галиновской Еленой Анатольевной, кандидатом юридических наук, и.о. заведующего отделом природоресурсного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП), указала, что диссертация на тему «Правовая охрана земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности» с точки зрения актуальности, новизны, теоретической и практической значимости не вызывает сомнений, соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор Петропавловская Юлия Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 -

земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Соискатель имеет 8 опубликованных научных статей, из которых 4 статьи опубликованы в рецензируемых изданиях.

Данные сведения об опубликованных работах являются достоверными.

Работы, опубликованные в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки РФ:

1. Петропавловская Ю.С. Особенности правовой охраны земель от негативного воздействия промышленной деятельности// Экологическое право. 2017. № 1 (0,7 п.л.). Стр. 12-19.

2. Петропавловская Ю.С. Охрана земель при осуществлении строительства. // Адвокат. 2016. № 11 (0,8 п.л.). Стр. 35-40

3. Петропавловская Ю.С. Правовое содержание понятия «негативное воздействие хозяйственной деятельности на земли» // Экологическое право. 2014. № 3 (0,8 п.л.). Стр. 3-7.

4. Петропавловская Ю.С., Михольская В.В. О возможности изменения срока договора о развитии застроенной территории // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. N 12 (0,5 п.л.). Стр. 75-80.

– Иные публикации:

1. Петропавловская Ю.С. Минимизация негативного воздействия на земли при осуществлении хозяйственной деятельности / Правовые проблемы возмещения вреда, причиненного окружающей среде: сборник материалов Международной научно-практической конференции (МИИГАиК, ИЗиСП, 23 марта 2017 г.). Отв. ред. С.А.Боголюбов, Н.Р.Камынина, М.В. Пономарев. – М.: МИИГАиК, 2017. Стр. 188-191 (0,3 п.л.).

2. Петропавловская Ю.С., Михольская В.В. Отдельные вопросы реализации положений статьи 9 Конституции РФ, возникающие в судебной практике // Эколого-правовое обеспечение устойчивого развития регионов: сборник материалов Международной научно-практической конференции. М.

2015. Сост. и отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В., Пономарев. – М.: Изд-во МИИГАиК. 2015. Стр. 222-227 (0,5 п.л.).

3. Петропавловская Ю.С., Михольская В.В. Реализация положений статьи 9 Конституции Российской Федерации при анализе правового регулирования деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства// Конституционные основы развития российского государства и права: прошлое, настоящее, будущее (к 20-летию принятия Конституции РФ): сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции в рамках XI Всероссийских декабрьских юридических чтений в Костроме (14-15 декабря 2013) в 2 т. сост. В. В. Груздев. Кострома: КГУ им. Н. А. Некрасова. 2014. Т. 2. Стр. 148-152 (0,6 п.л.).

4. Петропавловская Ю.С., Михольская В.В. «Некоторые проблемы применения административной ответственности за нарушение лесного законодательства» / Россия в XXI веке: экономические, правовые и социально-культурные перспективы развития: материалы 8-й Международной научно-практической конференции Московского филиала ЛГУ им. А.С. Пушкина. Москва, 8 ноября 2012 г.; сб. научных статей : в 2 ч / отв. ред. проф. А.А. Власов. Ч.1. – М: РУДН, 2012. Стр. 252-258 (0,3 п.л.).

На автореферат поступили положительные отзывы:

доктора юридических наук Румянцева Федора Полиектовича, доцента кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (ННГУ). Замечания: в выносимом на защиту положении № 7 автор указывает, что правовые нормы об охране земель, структурированные с учетом всех перечисленных выше особенностей ведения хозяйственной деятельности, должны найти отражение в Главе II «Охрана земель» Земельного кодекса Российской Федерации. Хотелось бы услышать мнение автора о том, каким именно

образом должно быть реализовано такое предложение;

кандидата юридических наук, доцента Багмета Анатолия Михайловича, ректора ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации». Замечания: если субъекты не разработали локальные акты, то как быть с ответственностью, если нет требований по охране земель? Необходимо прояснить позицию автора по этому предложению, которое изложено в 6-м положении, выносимом на защиту;

кандидата юридических наук, судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Елены Евгеньевны. Замечания: Поддерживается предложение о возможности субъектов хозяйственной деятельности принимать документы, предусматривающие меры по охране земель, а также использовать в указанных целях международные стандарты, зарубежные аналоги (наилучшие существующие практики) и иные, допускаемые законом источники регулирования. Вместе с тем из содержания автореферата не ясно, каковы последствия несоблюдения субъектами таких документов? Заслуживает внимания позиция автора о нарушении прав собственников и иных правообладателей земельных участков (земель), которые подвергаются негативному воздействию чужой хозяйственной деятельности. В то же время в автореферате не содержатся предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

кандидата технических наук Пархоменко Дарьи Васильевны, старшего преподавателя кафедры правовых и социальных наук Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий». Замечания: существуют ли, по мнению автора, показатели, характеризующие достаточность содержания нормативных правовых актов и нормативных технических документов, регламентирующих процесс восстановления нарушенных земель сельскохозяйственного и иного назначения (которые должны быть отличны от показателей,

характеризующих сам процесс восстановления земель, и которые являются предметом технических и естественных наук);

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что:

– официальный оппонент В.Б. Агафонов является автором ряда научных работ по проблемам охраны окружающей среды, в том числе: Агафонов В.Б., Жаворонкова Н.Г. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности в топливно-энергетическом комплексе при реализации энергетических проектов // Юрист, 2013. - № 21. (инд. 80912 списка рецензируемых журналов (в ред. от 04.2008), п. 1445 списка рецензируемых журналов); Агафонов В.Б., Жаворонкова Н.Г. Правовые проблемы возмещения прошлого (накопленного) экологического вреда в сфере недропользования // Актуальные проблемы российского права, 2016. - № 1. (п. 52 списка рецензируемых журналов); Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex russica. 2016. N 6. (п. 16 списка рецензируемых журналов); Агафонов В.Б., Жаворонкова Н.Г. Возмещение экологического вреда: законодательные новеллы // Lex russica, 2016. - № 8. (п. 16 списка рецензируемых журналов); Агафонов В.Б. Правовое регулирование недропользования в районах Крайнего Севера и на континентальном шельфе северных акваторий Российской Федерации // Российская Арктика - территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцев и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗиСП; Салехард: Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа, Юриспруденция, 2014.

– официальный оппонент Т.В. Злотникова является автором ряда научных работ по проблемам правовой охраны: Злотникова Т.В. Анализ применения и нарушений законодательства об охране окружающей среды,

особо охраняемых природных территориях и природоресурсного законодательства. Сборник «Результаты независимой экологической экспертизы проекта освоения лесов для осуществления рекреационной деятельности на лесном участке Немчиновского леса Одинцовского района Московской области». М., изд-во НП НЭАП, 2013г., стр.35-58; Злотникова Т.В. Разрушительный характер нововведений правового регулирования ООПТ в России» // Правовое регулирование использования природных ресурсов: комплексный подход: тезисы докладов международной научно-практической конференции (Москва, 11 апреля 2014 г.) / сост. С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, А.П. Ушакова. - М.: ИЗИС при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2015, с. 90-94; Злотникова Т.В. «Инвестиционно-градостроительные интересы и судьба озелененных и охраняемых природных территорий в Московском мегаполисе». // Эколога-правовое обеспечение устойчивого развития регионов России: Сборник материалов Международной научно-практической конференции, Москва, 19 марта 2015 г. / сост. и отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев. - М.: изд-во МИИГАиК, 2015, с. 192-200; Злотникова Т.В. Экологическая политика России: шаг вперед, три назад?» тезисы докладов XXI Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы экологического, земельного права и законодательства. Правовые проблемы реализации экологической политики», «Софрино – 21», 16–17 мая 2016 г.» - в сборнике «Экологическая политика. Материалы I и II круглых столов «Экологическая политика: новые подходы и технологии решения»; Злотникова Т.В., Боголюбов С.А., Бринчук М.М., Злотникова Т.В., Зозуля В.В., Камынина Н.Р., Марьин Е.В., Михольская В.В., Успенский И.А. Устойчивое развитие: градостроительство, экология, право: хрестоматия. Под общ. ред. Зозули В.В. – М.: РУСАЙНС, 2016.

– ведущая организация специализируется на научных исследованиях, связанных с правовой охраной окружающей среды, в том числе земель

(Жариков Ю. Г. Разграничение властных (суверенных) и хозяйственных полномочий органов государства в земельных правоотношениях: теория, история и практика// Журнал российского права. 2017. № 1. Стр. 139-149; Галиновская Е.А. Правовые особенности реализации договора аренды лесного участка, включенного в границы населенного пункта // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 8. Стр. 42 – 55; Минина Е.Л. Становление и развитие земельного законодательства в нормативных актах советской эпохи // Аграрное и земельное право. 2016. № 7. Стр. 16-29; Галиновская Е.А. Научная школа земельного права (к 90-летию Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ)// Журнал российского права. 2015. № 10 (226). Стр. 132-142; Галиновская Е.А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление: монография. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2015. 272 с. www.dx.doi.org/10.12737/8326; Шуплецова Ю.И. Отдельные вопросы использования лесных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. № 2 (161). Стр. 33–38; Галиновская Е.А. Направления развития земельного законодательства: новые тенденции и преемственность// Хозяйство и право. 2015. № 1, 2; Галиновская Е.А. Институт юридической ответственности как составляющая земельного правопорядка // Журнал российского права. 2014. № 1. Стр. 41 – 48; Хлуденева Н.И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды: Монография. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2014. — 172 с. — DOI 10.12737/2062 (www.doi.org); Право и экология: материалы VIII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 23–24 мая 2013) / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, С.А. Боголюбов. - М.: Институт

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — 382 с. — DOI 10.12737/3689 (www.doi.org); Правовое регулирование использования природных ресурсов: комплексный подход: тезисы докладов международной научно-практической конференции (Москва, 11 апреля 2014) / сост. С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, А.П. Ушакова. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2014. 304 стр.; Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: научно-практическое пособие / С.А. Боголюбов, Е.С. Болтанова, Г.В. Выпханова и др.; отв. редактор Н.В. Кичигин. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2013. 336 стр.; Минина Е.Л. Разрешенное использование земельный участков: вопросы установления и изменения // Журнал российского права. 2012 № 1. Стр. 62-67; Использование и охрана лесов: проблема реализации законодательства: сборник статей / отв. ред. к.ю.н. Е.Л. Минина. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2012. 256 стр.).

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- определены основные особенности правовой охраны земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности, включая:

1) различную отраслевую принадлежность норм об охране земель при осуществлении отдельных видов хозяйственной деятельности и их преимущественно бланкетный характер (стр. 27, 56-59);

2) отнесение к основному объекту охраны земель сельскохозяйственного назначения (стр. 32-33, 41);

3) преобладание правовых мер по восстановлению нарушенного состояния земель и недостаточность правовых мер по предупреждению и

снижению негативного воздействия на земли в процессе хозяйственной деятельности (стр. стр. 33, 43);

- обосновано, что не может быть признано противоправным негативное воздействие на земли, если оно является неотъемлемой частью производственных процессов, связанных с временным нарушением земель, и при условии последующего восстановления их надлежащего состояния (стр. 77);

- установлено, что объектами негативного воздействия хозяйственной деятельности могут быть как земельные участки, принадлежащие субъектам такой деятельности на предусмотренном законом праве, так и сопредельные земельные участки и (или) земли. В последних случаях нарушаются не только требования об охране земель, но и права собственников и иных правообладателей земельных участков (земель), которые подвергаются негативному воздействию чужой хозяйственной деятельности (стр. 61-62, 72-75);

- обосновано, что правовые и взаимосвязанные с ними технические нормы о рекультивации земель должны предусматривать рекультивацию в качестве обязательного элемента хозяйственной деятельности на различных стадиях ее осуществления (стр. 57, 125);

- предложено применение мер государственной поддержки и иных мер экономического стимулирования рекультивации земель, нарушенных в результате чужой, в том числе прошлой хозяйственной деятельности (стр. 51, 71, 129);

- обоснована необходимость конкретизации и систематизации правовых мер по охране земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности в рамках специального нормативного правового акта, а также взаимосвязанных с ним нормативных документов, устанавливающих организационные, технические и иные требования к производственным

процессам в целях предотвращения или минимизации их негативного воздействия на земли (стр. 43, 48, 59, 67-68).

Теоретическая значимость исследования обусловлена тем, что оно направлено на изучение правовых мер по охране земель в процессе осуществления хозяйственной деятельности, оказывающей наиболее значительное воздействие на их состояние. Для этого автором диссертационной работы:

- на основе исторического анализа земельного и иного законодательства и практики его применения обосновано, что ряд недостатков правовой охраны земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности, характерных для советского периода, не устранены до настоящего времени;

- сформулировано понятие хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на земли, как деятельности, осуществляемой с нарушением установленных требований по их охране или в отсутствие таких требований и повлекшей ухудшение состояния земель либо создавшей реальную угрозу такого ухудшения в будущем;

- доказано, что условием эффективности правовых норм об охране земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности является их достаточная конкретизация в актах земельного и иного законодательства и в нормативных документах, устанавливающих организационные, технические и иные требования к производственным процессам в целях предотвращения или минимизации их негативного воздействия на земли;

обосновано, что отсутствие конкретных требований по охране земель применительно к отдельным видам деятельности не может рассматриваться как основание для освобождения субъектов этой деятельности от юридической ответственности за наступившие негативные последствия (загрязнение, деградация, подтопление, засоление земель и проч.);

- предложены критерии конкретизации и формы систематизации правовых, технических и иных требований по охране земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности.

Применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно, то есть с получением обладающих новизной результатов) использованы методы исследования (общенаучные методы познания, такие как исторический, логический и др., а также частнонаучные, в том числе юридико-технический, историко-правовой, метод сравнительного правоведения).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

сформулированы выводы и предложения, которые могут способствовать развитию научных представлений о правовой охране земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности;

разработаны конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования охраны земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретические положения диссертационного исследования основываются на анализе существующих подходов в трудах и научных изысканиях ведущих российских ученых в области земельного, экологического, лесного, горного права и согласуются с основными идеями опубликованных по данной проблематике работ;

исследование опирается на обширный массив эмпирической базы, которая включает в себя материалы деятельности органов государственной власти, материалы судебной практики, государственные доклады о состоянии окружающей среды и о состоянии земель, сообщения, размещенные на официальных сайтах государственных органов, а также личный опыт, полученный диссертантом в ходе профессиональной

деятельности.

Личный вклад соискателя состоит в:

непосредственном участии в получении исходных данных и конечных научных результатов;

личном участии в апробации результатов исследования;

выступлениях с научными докладами на научных конференциях;

подготовке основных публикаций по теме диссертационной работы.

На заседании 14 июня 2017 года диссертационный совет принял решение присудить Петропавловской Юлии Сергеевне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 5 докторов наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета, проголосовали: за 14 , против 1 , недействительных бюллетеней 0.

Председатель
диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета

14 июня 2017



Волков
Геннадий Александрович

Кудрявцева
Елена Васильевна