

ОТЗЫВ
научного руководителя
на диссертацию Галоян А.Р.
на тему «Проблемы реализации правотворческой инициативы граждан
РФ на муниципальном и региональном уровнях»

Обращение к данной теме было обусловлено ее актуальностью и вместе с тем сложными подходами к ней.

С одной стороны, сначала диссертантка явно тяготела к муниципальному правотворчеству, его нормативным основам и практической организации. Но в процессе исследования становилось все более ясно, что народное правотворчество имеет широкие масштабы, оно начинает охватывать уровень субъектов Российской Федерации, заставляет думать о народной законодательной инициативе даже на уровне Государственной Думы.

С другой стороны, одновременно было очевидно, что надо координировать в плане данного явления возможности законодателей федерального уровня, субъектов Российской Федерации и муниципальных органов. В Российской Федерации «народный почин», как его любили называть наши предшественники в начале 20 века, всегда поощрялся, мог выглядеть как предложения снизу и как всенародное обсуждения предлагаемого сверху законопроекта. И действительно, это имело место даже в новейшей истории страны, даже в действующем Регламенте Государственной Думы предусмотрена возможность вынесения федеральных законопроектов на всенародное обсуждение. Но нет права народной правотворческой инициативы. Но вот в субъектах Российской Федерации такое право и признается, и широко регулируется. А для местного самоуправления соответствующее право отражено в Федеральном законе 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Эти соображения и повлияли на формулирование темы и направлений исследования. Тем более, что есть и объективные обстоятельства – в ряде субъектов Российской Федерации правила муниципального правотворчества все же отражены в актах самих субъектов – законах и положениях, причем порой единых для обоих уровней – субъекта РФ как региона и муниципальных образований; кроме того, и практика развивается сходными путями.

Я вижу следующие основания для позитивной оценки диссертации:

- автор обращается к ряду аспектов правотворчества в целом и особенного народного правотворчества;
- анализируются способы обеспечения прав и свобод граждан в связи с участием в процессах такого правотворчества;
- рассмотрены как будто бы процессуальные, а на деле жизненно важные этапы реализации данного права, порой затрудняющие его;
- показана роль правотворчества на региональном и муниципальном уровнях как средства повышения общественной активности и грамотности населения;
- нащупываются пути судебного участия в защите соответствующего комплекса прав и свобод человека и гражданина;
- анализируется практика электронного подключения к реализации прав и свобод граждан в данной сфере.

В целом работа соответствует предъявляемым требованиям по научному уровню, предложениям для законодателя, анализу нормативного материала и практики. Полагаю, что Галоян А.Р. заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки и техники, заслуженный юрист РФ

ПОДПИСЬ *Авакьян*
УДОСТОВЕРЯЮ *Авакьян*
«26» сентября 17г.



Авакьян С.А.