

СВЕДЕНИЯ

о результатах публичной защиты диссертации в диссертационном
совете Д 501.001.74 от 09 апреля 2015г.

Усманова Резида Минияровна;

«Муниципальное право в системе публичного регулирования
общественных отношений: проблемы теории и практики»;

Специальность 12.00.02: конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право.

Результаты тайного голосования: за – 12, против – 2, недействительных
бюллетеней – 2.

Диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 6 докторов наук
по специальности 12.00.02, участвовавших в заседании, из 21 человек,
входящих в состав совета, на основании результатов тайного голосования
принял решение присудить Усмановой Р.М. ученую степень доктора
юридических наук.

1. Марченко М.Н.
2. Томсинов В.А.
3. Авакьян С.А.
4. Полянский П.Л.
5. Богданова Н.А.
6. Жуков В.Н.
7. Крашенникова Н.А.
8. Кряжков В.А.
9. Лаптева Л.Е.
10. Лысенко В.И.
11. Новицкая Т.Е.
12. Постовой Н.В.
13. Савельев Н.Я.
14. Соколов Н.Я.
15. Тимофеев Н.С.
16. Хабибуллин А.Г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 501.001.74
НА БАЗЕ МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
имени М.В. ЛОМОНОСОВА
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
ДОКТОРА НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 9 апреля 2015 года № 2

О присуждении Усмановой Резиде Минияровне, гражданке Российской Федерации, ученой степени доктора юридических наук.

Диссертация «Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений: проблемы теории и практики» по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право – принята к защите 25 декабря 2015 г., протокол № 4/5, диссертационным советом Д 501.001.74 на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1, стр.13-14 (4 гуманитарный корпус), юридический факультет, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 августа 2014 года №432/нк.

Соискатель Усманова Резида Минияровна, 1972 года рождения, в 1994 году окончила Башкирский государственный университет, юридический факультет.

Диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук «Системность в местном самоуправлении» защитила в 2002 году в диссертационном совете, созданном на базе ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», работает деканом юридического факультета, заведующей кафедрой конституционного и

муниципального права Стерлитамакского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный университет».

Диссертация выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», кафедра конституционного и муниципального права.

Научный консультант – доктор юридических наук, профессор Авакьян Сурен Адибекович, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Официальные оппоненты:

Акмалова Альфия Азгаровна, доктор юридических наук, профессор

Таболин Владимир Викторович, доктор юридических наук, профессор, Государственный университет управления, Институт государственного управления и права, заведующий кафедрой конституционного и международного права

Чихладзе Леван Теймуразович, доктор юридических наук, доцент, Российский университет дружбы народов, заведующий кафедрой муниципального права

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Москва в своем положительном заключении, подписанном заведующим кафедрой правового обеспечения государственной и муниципальной службы ФГБОУ ВПО «Российская

Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктором юридических наук, профессором Киреевой Еленой Юрьевной, указала, что диссертация на тему «Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений: проблемы теории и практики» с точки зрения актуальности, новизны, научной и практической ценности отвечает требованиям Положения о присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор Усманова Резида Минияровна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02–конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Соискатель имеет более 50 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации 22 статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях.

Наиболее значительные научные работы по теме диссертации:

1. Усманова Р.М. Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений: проблемы теории и практики: Монография. М.: изд-во Проспект, 2015. 21 п.л.

2. Усманова Р. М. Место муниципального права в системе публичного регулирования общественных отношений: Монография. Стерлитамак: Стерлитамакский филиал БашГУ, 2013. 10,00 п.л.

3. Усманова Р.М. Трансформация социальных норм в муниципально-правовые нормативные установления // Научное мнение. 2014. № 8. 0,6 п.л.

4. Усманова Р.М. Значение учета исторических и иных местных традиций для муниципально-правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 3. 0,5 п.л.

5. Усманова Р.М. К вопросу о сфере и пределах муниципально-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. 0,5 п.л.

6. Усманова Р.М. Виды публичных интересов в муниципальном праве // Черные дыры в российском законодательстве. 2012. № 2. 0,6 п.л.

7. Усманова Р.М. Публичные интересы в муниципальном образовании: согласование и конфликты // Казанская наука. 2012. № 4. 0,6 п.л.

8. Усманова Р.М. Обыкновения как регуляторы социальных отношений // Вестник Башкирского университета. 2011. Т. 16. № 4. 0,4 п.л.

9. Усманова Р.М. Обычай в системе публичного регулирования общественных отношений // Право и политика. 2011. № 4. 0,9 п.л.

На автореферат поступили положительные отзывы:

Д.ю.н., доцента, заведующей кафедрой конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета Антоновой Н.А. Замечания: спорной является позиция автора, согласно которой комплексность муниципального права выражается в том, что общественные отношения в системе местного самоуправления урегулированы нормами различного уровня нормативных актов.

Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского, подписанный заведующей кафедрой конституционного и муниципального права, деканом юридического факультета д.ю.н., проф. Комковой Г.Н. Замечания: хотелось бы уточнить, какие политические неправомерные нормы являются регуляторами общественных отношений в муниципальных образованиях и могут ли «политические установления» регулировать общественные отношения на уровне муниципального образования; поддерживая позицию соискателя о том, что в системе местного самоуправления выделяются государственно-правовые и муниципально-правовые методы и метод саморегулирования, считаем целесообразным пояснить пределы и критерии применения метода саморегулирования на муниципальном уровне; с помощью каких инструментов автор предлагает определить пределы муниципально-правового регулирования и неправомерного регулирования в системе местного самоуправления; нуждаются в дополнительной аргументации выводы автора о том, что моральные

требования, обычаи и традиции надо обеспечивать, продвигать в жизнь силой вопреки сопротивлению с чьей бы то ни было стороны; требует дополнительной аргументации авторское суждение о том, что связи муниципального права с другими отраслями права могут быть субординационными и комплексными.

Уральского государственного юридического университета, подписанный заведующим кафедрой конституционного права д.ю.н., проф. Саликовым М.С. Замечания: автор утверждает, что у муниципально-правового регулирования и у муниципального права есть свои предметы, и предмет муниципально-правового регулирования общественных отношений уже предмета муниципального права, но тем не менее она не указывает, в чем суть разницы указанных предметов; диссертант говорит об обычаях в муниципальном праве, однако не приводит их примеры.

Председателя Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, д.ю.н, проф. Толкачева К.Б. Замечания: в главе 1 следовало бы акцентировать большее внимание именно на муниципально-правовых аспектах публичного регулирования общественных отношений, а не на анализе теоретических положений системы норм социального регулирования; в работе следовало бы показать возможную трансформацию именно обыкновений в муниципально-правовые нормативные установления.

Тюменского государственного университета, подписанный заведующим кафедрой конституционного и муниципального права Чеботаревым Г.Н. Замечание: автору предлагается в ходе публичной защиты указать на признаки и отличия обычаев в деятельности органов местного самоуправления от обыкновений в деятельности органов местного самоуправления.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается научными публикациями по проблемам, связанным с темой диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных

соискателем исследований:

впервые проведено комплексное исследование всех аспектов публичного регулирования общественных отношений в системе местного самоуправления;

при этом автор показывает, что публичное регулирование общественных отношений в системе местного самоуправления, являясь частью нормативного регулирования общественных отношений, представлено в виде правового регулирования и неправового в публичной сфере и осуществляется не только при помощи правовых средств, но и с помощью иных, неправовых социальных норм;

применительно к муниципальному праву выявлены роль и значение местных, исторических, национальных и иных традиций, обычаев и обыкновений для муниципально-правового регулирования общественных отношений;

доказана возможность трансформации неправовых социальных норм в муниципально-правовые нормативные установления и отказа от муниципально-правовых норм в пользу иных социальных регуляторов;

введены понятия «публичное регулирование общественных отношений», «муниципальное правоустановление».

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказано положение о взаимном переплетении муниципально-правовых норм и иных социальных неправовых норм при регулировании общественных отношений в системе местного самоуправления;

системным образом раскрыты факторы, влияющие на определение места муниципального права в системе публичного регулирования общественных отношений, а именно: публичные интересы, предмет и объекты муниципально-правового регулирования, методы и способы муниципально-правового регулирования, принципы муниципально-правового регулирования;

впервые предпринята попытка проанализировать сферу муниципально-

правового регулирования и определить пределы муниципально-правового регулирования;

научно обоснована роль муниципального права в создании основ для существования политических институтов в системе местного самоуправления, установлении гарантий самостоятельности субъектов местной политики;

разработана классификация обычаев и традиций, посредством которых происходит публичное регулирование общественных отношений в системе местного самоуправления, и показана их роль для муниципально-правового регулирования общественных отношений;

изложены основные положения, раскрывающие нормы Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о необходимости учета местных, исторических и иных традиций при осуществлении местного самоуправления;

изучено соотношение муниципально-правового регулирования и иных видов правового регулирования общественных отношений;

разработаны формы трансформации неправовых социальных норм в муниципально-правовые нормативные установления и выявлены проблемы, с которыми можно в результате этого столкнуться;

раскрыты условия, при которых возможно отказаться от муниципально-правовых установлений в пользу иных социальных неправовых норм.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

сформулированы выводы и предложения, которые могут способствовать развитию научных представлений о месте муниципального права в системе публичного регулирования общественных отношений;

предложены различные модели трансформации неправовых социальных норм, посредством которых регулируются отношения в системе местного самоуправления, в муниципальные нормативно-правовые установления, а

также предложены возможные механизмы отказа от муниципально-правовых установлений в пользу иных неправовых социальных норм;

разработаны практические рекомендации для правотворческой и правоприменительной деятельности органов местного самоуправления, а также для сфер, где в качестве социальных регуляторов выступают иные неправовые социальные нормы.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретические положения диссертационного исследования основываются на анализе существующих подходов в трудах и научных изысканиях ведущих ученых в области конституционного и муниципального права, теории государства и права и согласуются с основными идеями опубликованных по данной проблематике работ;

исследование опирается на обширный массив эмпирической базы, которая включает в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов законодательной и исполнительной власти, акты Конституционного Суда РФ, конституции, уставы и другие нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, нормативные правовые акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления, материалы международных и отечественных научно-практических конференций, семинаров и «круглых столов».

Личный вклад соискателя состоит в:

непосредственном участии в получении исходных данных и конечных научных результатов;

личном участии в апробации результатов исследования;

докладах на официальных мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления Республики Башкортостан;

выступлениях с научными докладами на научных конференциях, симпозиумах и круглых столах;

подготовке основных публикаций по теме диссертационной работы.

На заседании 9 апреля 2015 года диссертационный совет принял решение присудить Усмановой Резиде Минияровне ученую степень доктора юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 6 докторов наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета, проголосовали: за 12, против 2, недействительных бюллетеней 2.

Председатель диссертационного
совета

Марченко Михаил Николаевич

Ученый секретарь диссертационного
совета

Полянский Павел Львович

09 апреля 2015 года

